

農業談判

Updated: 2024.09.15

一、談判目標

- (一) 依據杜哈發展議程 (Doha Development Agenda, DDA)，農業談判應：削減具貿易扭曲效果之境內支持(domestic support)；擴大市場進入(market access)；及規範出口競爭 (export competition)。2004 年「7 月套案」決議所設立之「棉花次級委員會」處理與棉花有關之境內支持、市場進入及出口競爭等議題亦為農業談判標的。
- (二) 杜哈宣言強調考量開發中國家的發展需求，諸如：糧食安全與農村發展等；對開發中國家之特殊及差別待遇(SDT)；非貿易因素(non-trade concerns, NTCs) 議題，亦應在談判時納入考量。
- (三) 峇里部長會議 (MC9) 及奈洛比部長會議 (MC10) 決議，會員應尋求以糧食安全為目的公共儲糧 (public stockholding for food security, PSH) 之永久方案；並應討論適用於開發中國家會員之特別防衛機制 (special safeguard mechanism, SSM)。
- (四) 進一步規範出口禁止與限制措施 (export prohibitions and restrictions) 措施及透明化 (transparency) 議題，亦為會員擬納入談判之議題。

二、農業談判在 MC13 之情形及其後之發展

- (一) WTO 會員在 2024 年第 13 屆部長會議 (MC13) 雖曾討論農業談判主席提出之農業談判文本草案 (WT/MIN(24)W/13/Rev.1)；但各方立場差距過大，未能通過。
- (二) MC13 之後，農業大國巴西為持續推進農業談判進程，於 2024 年 4 月發布「推進農業談判 (WT/GC/W/931)」提案。巴西認為，農業談判特別會議 (COASS) 傾向過多技術性討論，其提案係為農業談判提供政治指引，故不在 COASS 場合提出討論。巴西召集的諮商會議，係對全體會員開放；由其自行擔任協調人，邀請各代表團公使及大使層級參與。其設定目標為同年 7 月總理事會通過提案。
- (三) 有會員認為巴西程序不合 WTO 體制或規範，且應回歸 COASS 討論；非洲集團另發布農業談判文本草案 (JOB/AG/260)，意在強調 COASS 為具授權進行農業談判之場合。
- (四) 2024 年 7 月總理事會未通過巴西提案。目前農業談判文本有巴西及非洲集團之提案，該兩項提案程序設定不同，內容也有不少相異之處，是否有調和空間，抑或需重新思考其他推進農業談判之方案，仍須由會員進一步討論。