西班牙(Spain)

國家檔案

駐西班牙代表處經濟編撰 2020年9月25日

一、 基本經貿資料

人口	4,710 萬人
面積	50 萬 4,782 平方公里
國內生產毛額	1 兆 2,453 億歐元;約 1 兆 3941 億美元 (2019)
平均國民所得	2萬6,440歐元;約2萬9,599美元 (2019)
經濟成長率	2% (2019); -5.2% (2020.Q1); -17.8%(2020.Q2)
失業率	13.78% (2019); 15.33% (2020.Q2)
進口值	1,553 億 6650 萬歐元,約同等於 1,715 億 38 萬美元(2020.1-7) 3,220 億 6,868 萬歐元,約同等 3,612 億 2,825 萬美元 (2019)
出口值	1,474 億 8,687 萬歐元,約同等於 1,627 億 5,771 萬美元(2020.1-7) 2,900 億 8,907 萬歐元,約同等 3,253 億 2,424 萬美元 (2019)
主要進口項目	石油原油或瀝青礦物質原油;小客車及其他主要設計供載客之機動車輛(第8702節所列者除外);汽車零配件(第8701至8705節機動
	車輛所用之零件及附件);醫藥製劑;石油氣及其它液態碳氫化合物;原油外石油及油類;有/無線電話、電報器具之通訊器具,不包括第8443,8525,8527或8528節之傳輸或接收器具;人體血液抗毒血清;女裝、女童裝;自動資料處理機。
主要出口項目	小客車及其他主要設計供載客之機動車輛 (第 8702 節所列者除外);原油外石油及油類;汽車零配件(第 8701 至 8705 節機動車輛所用之零件及附件);醫藥製劑;載貨用機動車輛;豬肉,生鮮、冷藏或冷凍;船舶和航空器商品;鮮或乾之柑橘類果實;其他航空器(例如:直升機、飛機);太空船(包括人造衛星)及次軌道飛行物與太空船發射載具;女裝、女童裝;鮮或乾之柑橘類果實。
主要進口來源	德國、中國、法國、義大利、美國、荷蘭、葡萄牙、英國、比利時、 摩洛哥等,臺灣排名第37名。
主要出口來源	法國、德國、義大利、葡萄牙、英國、美國、荷蘭、中國、比利時、 摩洛哥等,臺灣排名第48名。

資料來源:歐洲統計局資料、西班牙經濟競爭部、西班牙出口及投資促進局 (ICEX)

二、 主要經貿情勢

經濟現況及展望

1. 現況

2018 年西班牙前首相拉霍伊(Mariano Rajoy)下台後,由桑切斯 (Pedro Sanchéz)領導之「社會勞工黨(PSOE)」於2019年4月份大選贏得最多席次,惟未過半數之後亦未能拉攏其他政黨支持,籌組聯合政府失敗,導致一年內二度舉行大選。

最終「社會勞工黨」於 2020 年 1 月 7 日第二輪總理組閣信任投票中,以 167 票贊成,165 票反對,18 票棄權之「相對多數」順利出任西國總理,與「眾志成城黨」(Unidas Podemos)組成聯合政府,並於 12 日正式公布 22 位閣員(含總理共 23 人)名單,其中除第二副總理由「眾志成城黨」秘書長 Pablo Iglesias 擔任外,勞工部、性平部及消費部亦由「眾志成城黨」要員擔任。

此次任命之內閣名單中,原「經濟暨企業部」部長 Nadi Calviño 升任第三副總理,主要負責經濟事務暨數位轉型;「工業、貿易暨 觀光部」部長一職則續由 Reyes Marto 擔任。

左派政府上任後,以增加賦稅、通過安樂死法案,以及平抑房屋 租金上限為主要政策,使西國財經銀行及房地產等各界憂心西國 經濟恐因政府過度介入而走向衰退。

依據西班牙國家統計局(INE)去年9月16日公布資料,將西國2018年公布之經濟成長率自2.6%下修為至2.4%,此意謂西班牙經濟放緩趨勢已提早開始,甚至超乎預期。該下修係因西國自2014年起採用歐盟於2010年提出計算國民生產毛額(GDP)及經濟成長率之新計算系統ESA2010 (European System of National and Regional Accounts,歐洲國家及區域會計系統),爰INE 依據該系統重新檢視自1995年以來之GDP。

整體而言,西班牙 1995-2018 年之 GDP 平均下修 0.4%;西班牙生產與收入均低於原先估算之水準;2018 年 GDP 總額亦自 1 兆 2,080 億歐元下修至 1 兆 2,020 億歐元;2017 年經濟成長率自 3%下修為 2.9%;2016 年經濟成長率自 3.2%下修為 3%。

西班牙國家統計局(INE)公布資料,西班牙 2019 年 GDP 金額達 1 兆 2,453 億 3,100 萬歐元歐元,名目 GDP 成長 3.6%,實質則成長

2%(第 1 季成長 0.6%、第 2-4 季均成長 0.4%),儘管仍高於歐元區之 1.2%,卻為西國過去 5 年來首次低於 2%,較西國政府原預測值低 0.1%,亦較 2018 年(2.4%)下滑 0.4%,為自 2014 年以來經濟成長成幅度最低之一年。

2019年國內需求對 GDP 成長貢獻 1.3%,外需則貢獻 0.5%。最終消費支出較上一年成長 1.5%,其中家庭最終消費支出成長 1.2%,政府機構最終消費支出與非營利機構消費支出均成長 2.4%;投資部份,智慧財產權產品則是成長 4%,固定資產投資減少 0.1%;其中,建築投資減少 2.2%、生產性資本財投資成長 3%%(2017 年為5.7%)。出口及進口則是分別成長 2.3%、3.5%

2019 年西班牙經濟受到國內外不穩定因素之影響,經濟成長不如預期,內部因素為國內政治不穩定,外部因素則包括美中貿易戰、英國脫歐及德國工業危機等。儘管 2019 年西國經濟成長達 2%,高於歐洲之平均成長率,失業率亦下降及消費者物價指數持平等,惟西國貧富不均差距擴大,2019 年整體經濟仍不如預期。

2019 年西班牙經濟成長最令人擔心者為國內需求,儘管最低基本薪資增加至 900 歐元,成長 22.3%,以及全年創造 40 萬 2,000 個就業機會,惟家庭消費卻從 2018 年之 1.8%下滑至 2019 年之 1.1%。此外,上年受到全球貿易市場局勢緊張、英國脫歐(Brexit)、中國經濟成長衰退、歐元區經濟成長放緩及汽車業之困境等問題,西班牙全年出口僅成長 1%,而進口卻成長 2.1%。

此外,根據西班牙中央銀行(Banco de España)統計數據,西班牙實現公共債務占國內生產毛額(GDP)低於 95.9%之目標,以 95.5%為2019 年畫下句點,較 2018 年(97.6%)減少 2.1%,為自 2012 年以來最低;總金額為 1 兆 1,888 億 6,200 萬歐元,較上一年度增加 1.3%。

具體而言,西班牙中央政府公債為1兆612億3,900萬歐元(增長1.3%),占GDP之85.2%;自治區公債為2950億7700萬歐元(增加0.6%),占GDP之23.7%;地方政府公債為232億3,700萬歐元(減少9.9%),占GDP之1.9%;及社會保險公債為550億2,400萬歐元,增加33.6%,占GDP之4.4%。

• 2020 年經濟成長現況:

依據西班牙國家統計局(INE)資料,西班牙本年第1季經濟成長為-5.2%,由於西班牙在本年3月為防止新冠肺炎(COVID-19)持續擴散,所採取之封城(Confinamiento)措施較全球多數國家嚴格,且時

間更長,爰對經濟之影響更加明顯。依西國央行資料顯示,本年3 月時實施2週封城,即造成全國經濟衰退34%;同期義大利衰退34%,法國衰退32%,均較歐元區之平均衰退21%嚴重;此外,由於德國較早採行防疫應變措施,且其封城管制較其他歐洲國家寬鬆,對經濟之衝擊則較小,僅衰退13%。

西班牙本(2020)年第2季經濟成長為-17.8%,跌幅雖略低於原預估之 18.5%,仍創下自第二次世界大戰後,經濟衰退幅度最大之紀錄。西班牙第2季經濟衰退主要係因新冠肺炎(COVID-19)疫情爆發,政府發布國家警戒狀態(Estado de Alarma),導致多數經濟活動均停擺。西班牙為歐盟受疫情嚴重影響國家之一,政府採取較其他國家更嚴格之限制措施,且疫情主要衝擊之產業包括觀光業、旅館業、休閒業、交通業等,均係西班牙經濟成長之主要動能,導致經濟嚴重衰退。

依據歐盟統計局(Eurostat)數據,歐洲各國 2020 年第 2 季與第 1 季比較,僅英國(-20.4%)經濟衰退情況較西班牙嚴重;而德國(-11.3%)、法國(-13.8%)、義大利(-12.8%)、葡萄牙(-13.9%)、希臘(-14.0%)、荷蘭(-8.5%)、奧地利(-10.4%)、丹麥(-6.9%)、瑞典(-8.3%)、愛爾蘭(-6.1%)及波蘭(-8.9%)等歐盟國家之經濟衰退情形,則均較西班牙和緩。惟倘以 2020 年第 2 季與 2019 年同期比較,則西班牙經濟衰退至-22.1%,仍較英國之-21.7%嚴重。

2. 消費

依據凱度洞察研究機構(Kantar)《2019 西班牙分銷與消費分析報告》(Balance de la Distribución y el Gran Consumo 2019)指出,2019年西班牙家庭購買民生消費品之花費金額增長 1%,惟就消費量而言,則是減少 0.9%,這是用於包裝食品下滑 0.9%及家庭外食次數增加。這意味著,2019年西班牙民眾花費更多,但換取到之產品數量卻變少。其中新鮮食品價格增長 2%,特別是馬鈴薯與洋蔥;此外,在伊比利生火腿等奢侈品上之花費也增長 27.5%。

此外,2019年西班牙民眾在有機食品上之花費亦增長 15%。在連鎖超市中,Mercadona 仍為西班牙最受歡迎之超市,其市場分額高達 25.5%,其次為家樂福,占 8.7%,及 Grupo Día,占 6.4%。

3. 投資

根據西班牙工業、貿易暨觀光部數據,2019 年西班牙外國直接投資(FDI)大幅減少 54.8%,總投資金額達 223 億 7,600 萬歐元,

僅為 2018 年之一半;淨額達 164 億 6,200 萬歐元,減少 60.3%。 2018 年係西班牙 FDI 創下歷史高點之年度,主要係由於單筆重大投資案(義大利基礎建設營運商 Atlantia 收購西班牙公路收費營運商 Abertis)之故。

按地區分析,馬德里為外商熱門投資目的地,投資總額達 137 億200 萬歐元,較 2018 年減少 67.5%,占外商投資總額之 61%,較2017 年增加 222 億 200 萬歐元;其次為加泰隆尼亞自治區(Cataluña)減少 0.4%,吸引外商投資額達 32 億 2,100 萬歐元(占14%);巴斯克地區(País Vasco)達 9 億 1,600 萬歐元(占4%),卡斯提亞-萊昂自治區(Castilla y León)達 4 億 700 萬歐元,大幅成長近 40%;及安達魯西亞自治區達 8 億 3,600 萬歐元等。

2019 年在西班牙投資的主要國家為盧森堡(63 億 5,300 萬歐元)、 荷蘭(39 億 7,300 萬歐元)、英國(30 億 600 萬歐元)及法國(24 億 9,500 萬歐元)。

在投資部份,根據諮詢機構 TRANSACTIONAL TRACK RECORD (TTR)最新公布資料顯示, 2019 年西班牙併購 (Mergers and acquisitions,縮寫 M&A)市場交易額達 897 億 6,400 萬歐元,較 2018 年衰退 16.4%,交易筆數達 2,532 筆,減少 2.7%;其中以房地產最為活躍,達 639 筆交易;其次為科技業 360 筆及金融與保險業 187 筆。

就投資目的地而言,2019 年西班牙企業在境外併購交易以葡萄牙 (總計49筆)及美國(44筆)為最主要投資國家;若以交易金額分析, 美國為西班牙投資者最重視之市場,總交易金額達80億6,800萬 歐元。

反之,在西班牙境內投資之海外企業以美國(178 筆)、英國(128 筆) 及法國(105 筆)為主;若以交易金額分析,美國仍第一大投資國, 總金額達 111 億 3.900 萬歐元。

2019 年私人股權投資部份共有 266 筆,減少 0.5%;其中 109 筆為公開交易,達 303 億 6,400 萬歐元,減少 3.6%。另創業投資市場交易總計 479 筆,其中 382 筆為公開交易(+7.4%),達 20 億 5,700 萬歐元(-3.3%)。

4. 對外貿易

根據西班牙對外貿易投資促進局(ICEX)公布資料,西班牙對外貿易投資促進局(ICEX)報導,西班牙2019年出口成長1.8%,總金額達2,900億8,900萬歐元,進口則成長1%,達3,220億6,900萬歐元;貿易逆差為319億8,000萬歐元,較上一年度減少5.5%。

以產業分析,西班牙出口主要成長產品為食品、飲料與煙草(+1%)、資本財(+0.7%)、化學產品(+0.5%)及消費品(+0.3%);反之, 能源產品(-0.5%)、原物料(-0.2%)、汽車業(-0.1%)及非化學半成品(-0.1%)出口則均減少。

整體而言,歐盟仍為西班牙主要出口目的地,占總出口之65.7%,較2018年成長2%;歐元區則占51.5%,成長1.7%;對非歐盟之歐洲國家出口占14.3%,成長3.2%;對其他地區出口占34.3%,成長1.3%,其中北美占9.2%、亞洲(排除中東)占7.4%,非洲占0.5%。

按自治區分析,西班牙 2019 年出口成長最多自治區分別為阿拉貢 (Aragón, +13.1%)、阿斯圖里亞斯(Principado de Asturias, +12%) 及納瓦拉(Navarra, +11.6%); 反之,以巴利阿里群島(Illes Balears, -8.6%),卡斯蒂利亞伊萊昂(Castilla y León, -4.6%)和加那利群島 (Canarias, -4.1%)等自治區衰退最多。

• 2020年上半年

依據西班牙工業、貿易暨觀光部(Ministerio de Industria, Comercio y Turismo)統計,西班牙受到新冠肺炎(COVID-19)及居家檢疫措施影響,2020年1至6月出口較2019年同期衰退15.8%(3月出口衰退14.5%、4月為-39.3%、5月為-34.4%及6月為-9.2%),總金額為1,241億100萬歐元;進口亦減少18.8%,總金額為1,316億7,500萬歐元,貿易逆差為75億7,300萬歐元,亦較2019年同期減少48.5%。

西班牙上半年出口衰退主要產業為汽車業、資本財、能源產品及消費品製造業,而食品、飲料及煙草業則有所成長。以出口目的地分析,西班牙對歐盟出口占總額之60.4%,亦減少14.6%,對其他第3國之出口則增加17.5%,對大洋洲、拉丁美洲及非洲之出口則分別減少30.8%、26.9%及23.7%。

在所有自治區中,僅埃斯特雷馬杜拉(Extremadura)自治區之出口成長 9.3%,其餘自治區均為負成長,以加納利群島(Canarias)、阿斯

圖里亞斯(Asturias)及巴斯克地區(País Vasco)出口降幅最大,分別衰退30.2%、25.5%及22.9%。。

5. 就業市場

根據西班牙國家統計局(INE)公布勞動力調查報告(EPA)顯示,2019 年西班牙失業人口減少11萬2,400人,失業人口319萬,失業率下降至13.78%。

再者,2019年1至12月西班牙總共創造40萬2,300個就業機會,以女性、外來移民、居住馬德里、從事服務業並持有永久合約(Contrato Fijo)者為主,較2018年同期成長2.06%,其中36萬來自私人企業,4萬2,300個來自公部門。截至2019年12月底,西班牙總就業人口達1,996萬6,900人,其中女性就業人口創下新高,達915萬人。惟整體表現仍不如2014年(創造43萬3,000個就業機會)及2015年(+52萬5,100個),係自2013年以來表現最差之年度。

2019 年初西班牙政府將最低基本薪資(SMI)自 735.90 歐元調增至900 歐元,調漲幅度達 22.3%,惟該調薪政策卻導致家事服務(Empleadas de hogar)及農業從業人員人數共計減少約 6 萬 8,100人。西班牙中央銀行(Banco de España)亦曾提出警訊,面對西班牙總理桑切斯(Pedro Sánchez)調增最低基本薪資之際,中小企業及自僱者恐將面臨選擇削減員工工時,不再招聘新員工,以及甚至裁員等因應策略。

就產業分析,2019 年以工業之就業機會復甦情況最好,就業機會增加5萬4,400人;建築業增加4,000個就業機會;服務業增加37萬4,600個;農業則減少3萬1,700個就業機會。另以自治區分析,2019年西班牙大多數自治區就業機會均有所成長,其中馬德里自治區增加13萬8,900人、加泰隆尼亞自治區(+8萬7,000人)及安達魯西亞自治區(+4萬5,000人)為西班牙所有自治區中就業機會增加最多者。

• 2020 年上半年

依據歐盟統計局(Eurostat)資料,本年上半年西國就業勞工與 2019年相較為-8.5%(第 1 季-1%,第 2 季-7.5%)。依據西班牙國家統計局(INE)資料,西國上半年就業勞工減少約 135 萬人,同期德國就業勞工為-1.4%(第 1 季 0%,第 2 季為-1.4%),法國為-2.8%(第 1 季為-0.2%,第 2 季為-2.6%),儘管英國同期之經濟跌幅與西國相近,

惟其就業勞工僅為-0.7%,主要因為英國約 1/3 之勞工均納入無薪假補助措施,其中亦包含自營業者。依據 Eurostat 統計,第2季歐洲其他國家損失就業之勞工分別為荷蘭之-3.1%、奧地利之-4.1%、波蘭之-1.2%及瑞士之-1.3%。

因新冠肺炎(COVID-19)疫情之影響,歐洲各國均啟動無薪假補助措施,於短期內保障勞工,恢復至常態生活,而非如 2008 年金融危機係導因於建築業過度膨脹,該產業勞工被迫調整至其他產業就業。西國曾於金融危機時由薩帕特羅(Zapatero)總理政府啟動無薪假補助措施(ERTE);目前執政之桑切斯(Sánchez)總理政府於本次新冠肺炎(COVID-19)疫情時,再次啟動該項措施,儘管 ERTE幫助極大,業界亦調降工時、工資或工作條件,惟仍無法改善經濟之大幅衰退,西國於遭遇危機時均為歐洲國家中損失就業勞工最嚴重國家之一,主要原因為西國臨時性員工眾多。

依第2季勞動力調查結果顯示,2/3 受裁員者皆為臨時性勞工;此外,觀光業為西國經濟發展主要動能之一,疫情不利觀光、飯店及休閒娛樂業等活動;其次,西國為歐洲實施封城措施最嚴格之國家,造成第1季經濟成長為-5.2%,第2季為-17.8%,大量損失就業機會。

6. 通貨膨脹率

依據西班牙國家統計局(INE)公布數據顯示,2019年全年平均消費者物價指數(IPC)為0.7%。2019年12月消費者物價指數較上一年(1.2%)減少0.4%至0.8%,為自同年5月以來最高水平,亦為自2015年以來最低水平;其上漲係歸因為燃料價格上漲及航空運輸價格小幅上漲之故;此為連續第40個月呈現正成長。此外,受到電力成本降低之故,住宅價格則減少0.1%至-0.5%。核心消費者物價指數(不含能源產品及未加工食品價格)則維持在1.0%,歐元區調和物價指數(HICP)則為0.8%。

具體而言,2019 年供暖、照明及給水價格較上一年下滑 11.2%,一般油類及油脂下滑 8.5%;價格跌幅大者尚包括丁烷與兩烷,下滑 16.6%,電力下滑 16.4%,手機設備下滑 13.9%,電腦及相關資訊設備下滑 13.7%,橄欖油下滑 11.4%。

反之,豬肉價格成長 7.2%,糖及新鮮水果分別增長 5.5%及 5.2%;珠寶及服飾品,上漲 10.5%;國際航班增加 9.6%,國內航班增漲 7.9%。

展望:

• 西班牙央行

西班牙中央銀行(El Banco de España)於本年9月16日提出經濟情勢修正報告表示,西國經濟衰退較本年6月預估為嚴重,然亦認為儘管新冠肺炎(COVID-19)持續蔓延,政府將僅針對部分疫情嚴重區域採取限制措施,將不會如本年3月及4月之嚴厲封城措施。

西國央行於本年6月預估,西國2020年經濟成長依據疫情及政府採取之限制措施分為成長-9%、-11.6%或-15.1%;目前則依據疫情發展及可能之限制措施,調整預估經濟成長率為-10.5%或-12.6%;2021年則為7.3%或4.1%,2022年為1.9%或3.3%。西國央行上述預測,係基於至2021年中仍尚無新冠肺炎(COVID-19)疫苗或治療藥物。

除西國央行之預估外,若干國際組織及經貿機構亦對西國經濟成長提出預測,其中以西國政府(經貿部門)之預估最為樂觀,預測2020年經濟成長為-9.2%,2021年為6.8%;國際貨幣基金(IMF)則預估2020年西國經濟成長為-12.8%,2021年為6.3%;歐盟執委會(Comisión Europea)之預測為2020年-10.9%,2021年為7.1%;西國外換銀行(BBVA)之預測為2020年-11.5%,2021年7.0%。

失業率方面,西國央行認為,在經濟發展樂觀情況下,2020 年失業率為 17.1%,2021 年為 19.4%,2022 年則為 18.2%;在悲觀情形下,上述 3 年失業率則分別為 18.6%、22.1%及 20.2%。

政府財政方面,西國央行預估本年財政赤字將自 2019 年之 2.8%增加至 10.8%,2021 年降至 7%,2022 年則為 5.8%,惟倘西國經濟惡化情況嚴重,則前述各年之財政赤字則分別為 12.1%、9.9%及 8.2%。

政府公債方面,西國央行預估 2020 年、2021 年及 2022 年將分別 為 GDP 之 116.8%、115.4%及 118%;在悲觀之經濟情形下,前述 各年將分別為 120.6%、125.6%及 128.7%。

經濟復甦方面,西國央行認為西國經濟成長恢復速度緩慢,須至 2023年方可能恢復至疫情前之水準。。

• 歐盟執委會

依據歐盟執委會冬季預測報告(European Commission's Winter forecasts)預測,將西班牙2019至2021年經濟成長率均上修0.1%,分別為2%、1.6%及1.5%。由於2019年私人消費與可支配收入均有所成長,投資亦可望於2020年恢復;此外,預計通貨膨脹率2020及2021年將分別增加至1.2%、1.3%。

受到經濟成長放緩與其他不確定性因素,西班牙預算缺口亦恐將延續至 2020 年,預計赤字為 2.6%(+0.3%)。歐盟預測 2020-2021 年歐盟 28 國平均經濟成長率均為 1.4%;歐元區則均為 1.2%。

• 國際貨幣基金組織(IMF)

國際貨幣組織(IMF)表示,西班牙恐將面臨自內戰以來最大幅之經濟衰退。據 IMF 報告顯示,西班牙因新型冠狀病毒(COVID-19)疫情衝擊,確診與死亡人數均高於其他歐洲國家,造成其經濟嚴峻挑戰,2020年國內生產毛額(GDP)成長將為-8%;儘管預測其 2021年經濟成長 4.3%,惟仍係歐洲國家中經濟成長倒數第 3 名,僅略高於芬蘭(3.1%)及荷蘭(3%)。

IMF 亦預測, 西班牙 2020 年失業率將從 14.1%增加至 20.8%, 2021 年則降至 17.5%, 惟該數據尚未加計受到「臨時就業法措施(ERTE)」影響之勞工; 加上內需及家庭收入減少,預計西班牙本年消費物價指數(IPC)將降至-0.3%, 2021 年則成長 0.7%。

預計 2020 年財政赤字將高達國內生產毛額(GDP)之 9.5%,公債為GDP 之 113.4%;儘管 IMF 預估西國 2021 年經濟成長率可為 4.3%,惟財政赤字仍高達 6.7%,且連續 14 年產生財政赤字,而公債恐持續增加至 GDP 之 114.6%,將創下西國自 1902 年以來最高 紀錄。

IMF 預測, 西班牙財政稅收占 GDP 之比例將從 2019 年之 39.3%降至 2020 年之 36.8%, 2021 年則將微幅上升至 37.5%; 現金支出占GDP 之比例則從 2019 年之 41.9%上升至 2020 年之 46.3%, 2021年則將微降至 44.2%

IMF 強調,新型冠狀病毒(COVID-19)疫情將係一場前所未有之危機,當前首要目標係增加醫療資源,提供救援及資助,並儘量降低對經濟活動之損害。20國集團(G20)日前已提出相當於GDP 3.5%之財政預算援助計畫,已高於2007年金融危機時所提撥救助措施之總額;此外,G20亦同意全球77個貧窮國家可於2020年底前暫

緩償付債務,金額相當於120億歐元。

• 受新型冠狀肺炎 (COVID-19) 影響之預測

2020年西班牙受新型冠狀病毒(COVID-19)疫情影響,GDP成長將面臨自二次大戰以來最大之降幅,各不同研究機構預估 2020年西國 GDP 降幅在 3%-10.6%之間;相較於 2009年全球經濟危機,西國面臨最嚴峻之金融及房地產危機,全年國內生產毛額(GDP)僅下滑 3.7%。

各不同研究機構分析西國將面臨之經濟衰退情形如后:

- 1. 西班牙 Funcas 儲蓄基金(Fundación de lasCajas de Ahorros, Funcas),預估 GDP 下降 3%:倘西班牙防疫隔離措施自 5 月起放寬,預計西國第 1 季 GDP 下滑 2.2%,第 2 季下降 7.7%;全年 GDP 可能僅下降 3%,相當於 370 億歐元之損失。
- 2.應用經濟學研究基金會(Fundación de Estudios de Economía Aplicada,縮寫 Fedea)、西班牙對外銀行研究中心(BBVA Research)與 Rafael Del Pino 基金會之共同研究預估 GDP 下降 4.1%-7.9%:西班牙第 1 季 GDP 約下降 4.7%,惟第 2 季大幅下滑 13.5%;倘西班牙於 4 月 12 日解除國家警戒狀態(Estado de Alarma),全年 GDP下滑 4.1%,相當於 510 億歐元之損失;倘防疫隔離措施持續延長,恐大幅下滑 7.9%,約 980 億歐元之損失。
- 3.Freemarket 貨幣兌換暨跨境支付平臺公司預估 GDP 下降 5.6%-10.6%: 西班牙第1季 GDP 將減少 9.1%,第2季下滑 4.7%;並預測全年 GDP 下滑介於 5.6%至 10.6%之間,相當於 690 億歐元 (5.6%)至 980 億歐元(7.9%)之損失。

IHS Markit 全球市調研究構構經濟學家 Paul Smith 表示,服務業係西班牙經濟成長之主要動力,倘觀察服務業之「採購經理人指數 (Purchasing Managers' Index, PMI)」本年 3 月大幅降至 23 點(低於 50 點視為經濟不景氣),衰退超過 2 月(52.1 點)之 50%,意即西班牙商業活動已遭逢前所未見巨大降幅。此外,觀光業係另一支撐西班牙經濟發展之重要引擎,未來西班牙觀光業是否可快速復甦亦取決於歐洲國家復甦之情況,惟歐元區 2020 年整體 GDP 將下跌 9.8%,於 2023 年前恐難回復至危機前之榮景。

重要經貿政策

■ 因應新型冠狀病毒(COVID-19)疫情之相關經貿政策:

為因應新型冠狀病毒(COVID-19)對經濟及社會造成之衝擊,西班牙於 2020 年 3 月 12 日提出「經濟衝擊計畫(Plan de Choque Econó mico)」,政府將提撥 50 億歐元,3 月 17 日再宣布提撥 2,000 億歐

元,其中1,170 億歐元為政府資金,830 億歐元則來自民間。

一、相關經濟因應措施:

(一) 1,000 億歐元用於支應企業流動資金:主要提供企業之信用保證及貸款,以利企業透過擔保及貸款取得流動資金,避免引起信貸危機,即政府承擔企業違約之風險,以利銀行持續提供貸款,此部分倘獲民間企業協助,則該信保貸款可提高至 1,500 億歐元。

(二) 提供企業信用貸款及稅務措施:

- 1. 中央政府部分:
- (1) 透過「國家信貸局(Instituto de Crédito Oficial」提供 20 億歐元供企業申貸。
- (2) 提撥 140 億歐元供中小企業無息展延 6 個月或分 6 個月繳納應繳之稅額。
- (3) 停工之企業可展延 3 個月所需繳納之社保費;企業 4 月至 6 月 之社會保險費可申請展延 6 個月後支付。
- 2. 馬德里自治區:針對 10 萬 6,000 家休閒娛樂、旅館及零售業等店面之地價稅(Impuesto de Bienes Inmuebles)增加 25%扣除額(約免除 5,300 萬歐元);對 1 萬 4,000 家企業之經濟活動稅(Impuesto de Actividades Económicas)增加 25%扣除額(約免除 1,000 萬歐元)。
- (三) 提供 20 億歐元協助廠商出口及受乾旱影響之農牧業。
- (四) 協助觀光業之中小企業:提供 4 億歐元,透過「國家信貸局 (Instituto de Crédito Oficial」協助受損之中小型觀光業,包括獨資之自營業者。

二、勞工相關因應措施:

- (一) 允許企業以不可抗力(Fuerza Mayor)因素援引「臨時就業法措施(ERTE)」, 暫停勞工工作, 暫停工作之勞工則可申請失業救濟, 儘管部分勞工未達最低工作年限方可申請之要件, 惟倘因受新型冠狀病毒(COVID-19)事件之影響, 仍可申請失業救濟。
- (二) 允許勞工減短工作時數:須照顧他人(老人、兒童或殘障人士等)或因受新型冠狀病毒(COVID-19)影響具特殊需求之勞工,可減短工作時數。
- (三) 社會保險費展延: 自營業者 5 月至 7 月之社保費則可展延 6 個月。
- (四) 失業補助金申請: 短期勞工倘失業,不論先前就業時間長短, 均可申請 440 歐元補助金(已申請 ERTE 之勞工則無法申請本補助 金):家庭幫傭者倘失業,則以其向社保局申報之薪資給予 70%之 補助。

(五) 受 ERTE 或 COVID-19 疫情影響之勞工倘持有「退休計畫金 (Planes de Pensiones)」,可提前動用該款。

三、 確保家庭基本需求之供應:

- (一) 延緩支付房屋貸款:受疫情影響嚴重之勞工及產業可延緩 1 個月支付應繳之房屋貸款。勞工部分,須因疫情暫停工作或失業,或者收入較「綜合收入指數(Iprem)」減少;企業則須減少 35%之營運收入。
- (二) 確保家庭生活基本消費需求,如水、電、瓦斯及通訊之供應, 儘管部分家庭暫時未繳費,仍應確保該基本需求不中斷。於國家 警戒狀態期間,禁止電信業者調漲手機及網路價格
- (三) 提撥 6 億歐元予各自治區及其市鎮等,用於人民基本消費之需求。
- (四) 租屋者及房貸者紓困措施:未來 6 個月內禁止房東驅逐未付租金之租屋者;所有房租合約將自動延長 6 個月效期;租屋人可透過國家信貸局(Instituto de Crédito Oficial,簡稱 ICO)」擔保,申請小額無息貸款支付房租,最高金額為 6 個月之租金,可分 3-10 年償還。
- (五)基本生活費:西班牙內閣委員會議(Consejo de Ministros)於5月30日通過發放「基本生活費(Ingreso Mínimo Vital,IMV)」協助西班牙80%極端貧窮之家庭;該費用可自本年6月15日起申請,儘管申請手續需時3個月,惟發放金額將自本年7月起算,並由西班牙社會保險局(Seguridad Social)負責發放,為期12個月,每月發放金額介於5歐元至1,015歐元之間,總計將有85萬戶家庭受益,總紓困金額達30億歐元。

四、支應 3,000 萬歐元作為研發 COVID-19 疫苗之費用。

五、產業紓困措施:

(一) 汽車業:繼法國政府推出 80 億歐元對法國汽車工業紓困之計畫後,西班牙總理桑切斯(Pedro Sánchez)於 2020 年 6 月 14 日宣布將撥款 37 億 5,000 萬歐元援助西班牙汽車產業,預計近日內將與西國汽車產業人士會晤,隨後則將於西班牙內閣會議上通過該計畫,該紓困計畫包括一系列刺激民眾購買汽車補助,業界人士預估該紓困計畫可刺激銷售約 15 萬輛汽車,儘管目前西國政府並未具體說明補助金額;惟補助範圍除鼓勵購買電動車外,亦可申請購買汽油或柴油車;儘管如此,桑切斯總理強調,將會著重購買電動汽車之刺激方案,以配合「能源及氣候計畫(Plan de Energía y Clima)」於 2050 年實現二氧化碳零排放之承諾。

(二) 觀光業:西班牙總理桑切斯(Pedro Sánchez)於 2020 年 6 月 18 日宣布政府將提撥 42 億 6,200 萬歐元之觀光紓困計畫,倘加計西班牙政府在冠狀病毒(COVID-19)疫情爆發前規劃之輔導觀光產業發展計畫預算,總紓困金額達 195 億 3,500 萬歐元。該觀光紓困措施主要分為 5 個方向,包括推廣西班牙旅遊之安全形象、提出振興產業措施、提高觀光競爭力、市場行銷及促銷推廣活動等。此外,透過「國家信貸局(Instituto de Crédito Oficial, ICO)」提供觀光業者 25 億歐元之擔保貸款,包括提供旅宿業、觀光場所及承租巴士等貸款及相關費用之展延支付,並調降西班牙機場航空管理局(AENA)收取之飛機停泊規費,其中 8 億 5,000 萬歐元則用於協助產業數位化及永續發展等。

■ 原有之經貿政策:

- 一、 西班牙於 2019 年 4 月 28 日舉行國會議員改選,5 月 26 日 亦舉辦自治區、市長及歐洲議員選舉與任命。
- 二、 2018 年 6 月西班牙國會改選,由 PSOE 政黨提出侯選人佩 德羅·桑切斯 (Pedro Sánchez) 擔任西班牙新任總理。
- 三、 國家發展改革計畫 (Development of National Reform Pregramme)

國家改革計畫主軸為國家結構性改革、財政穩固及歐洲議程,該計畫係為實現西班牙於歐洲架構及歐洲 2020 戰略目標中所作之承諾,2016 年西班牙政府所進行之改革有限,2017 年則於不同領域獲得相關進展,尤其稅收方面。

四、國家改革

國家改革旨在創造經濟成長及就業機會之第二代改革, 六項主要行動領域如后:

- (一) 創造就業機會及社會包容:首要之務係鞏固創造就業趨勢,以及創造就業之包容性與品質。西班牙政府積極提升就業政策與培訓效率,尤其年輕人及長期失業人員之培訓效率,包括展延 2017-2020 年西班牙活化工作戰略計畫、新創 2017-2020 青年創業就業戰略計畫,以及在現有「自營職業緊急改革法」下,改善與增強自僱制度。
- (二) 另為消除貧困與社會排擠,政府積極有效導入勞動力市場改革計畫,包括:國家預防及消除貧窮和社會排擠戰略計畫及2016-2020年社會包容計畫。

- (三)貨品與服務市場:依據保障單一市場法,此為2017年活 化經濟主要行動領域。另為提高市場競爭力及有效營運 能力,西班牙特別在能源、基礎設施、數位議程、旅遊 及金融部門等部門別,加強投入政府資源並制定相關計 畫。
- (四)支持創業活動及企業發展:目標為改善商業投資發展環境,並繼續為企業家提供輔導,增加獎勵機會,以減少創業成本。西班牙政府相關計劃包括「自營職業緊急改革法」、「排除企業進入門檻計畫」及「2017-2027 年西班牙經濟國際化計畫」。
- (五)永續成長:研發創新與環境(R&D+i)。此領域相關政府 部門資源整合及參與,以提高 R&D+i投資機會,達成 帶動社會與經濟發展目標。在環境方面,政府首要任務 係確定一個中長期永續環境發展架構,以確保西班牙轉 型為低碳經濟,相關工作計畫須於 3 方面完成:減少碳 排放、提高能源效率,以及利用再生能源。為達成前述 工作目標,西班牙政府制定相關措施包括:「氣候變化與 能源轉型法」、「國家能源與氣候一體化計畫」及「國家 能源效率基金架構行動計畫」。
- (六)提升行政效率:行政機關改革及現代化,以及改善該等機關與個人或公司間關係,提升招聘流程及提供更完善國家監管機制。

五、財政鞏固

預算穩定為政府之責任,包括 2 項要務:(1) 2017 年預算穩定性,以確保達到政府收支平衡低於 GDP 3.1%的赤字目標,並確保 2018 年赤字目標低於 3%(2.2%);(2) 打擊稅務欺詐,特別是加強西班牙與國際層面計畫,並透過國際貨幣基金組織及 OECD 加強合作計畫,以共同打擊欺詐及逃稅行為。

六、歐洲議程

在歐盟部分,西班牙政府將持續努力鞏固歐洲一體化,以輔助達成國內結構性改革目標。為達成此一目標,西班牙重申「布拉迪斯拉發宣言(Bratislava Declaration)」及「羅馬宣言 (Rome

	Declaration)」共同決議之優先事項,並積極推動,包括區域內部
	市場整合、投資、社會結構性問題、福利國家、成長、就業,以
	及具法制規則之開放性貿易政策。此外,將透過擴大與經貿暨貨
	幣等相關國際組織之連結,共同尋求更廣大程度之貨幣一體化,
	以利歐元之有效運作,造福所有歐盟公民。
洽簽自由貿易協	歐盟成員國,由歐盟統一對外洽簽。
定概況	

資料來源:

- 1. 西班牙國家統計局(INE), http://www.ine.es
- 2. 西班牙經濟工業競爭部(MINECO), http://www.mineco.gob.es
- 3. 西班牙經濟競爭部對外貿易及投資促進局(ICEX), http://www.icex.es/
- 4. 西班牙中央銀行(Banco de España), https://www.bde.es/
- 5. 國際貨幣基金組織(IMF), http://www.imf.org/external/spanish/index.htm
- 6. 經濟合作暨發展組織 (OECD), Economic Review- Spain, http://www.oecd.org/eco/surveys/economic-survey-spain.htm
- 7. TRANSACTIONAL TRACK RECORD (TTR), https://www.ttrecord.com/es/
- 8. 凱度消費者指數(Kantar Worldpanel), https://www.kantarworldpanel.com/es/
- 9. 西班牙政府 La Moncloa 官網, http://www.lamoncloa.gob.es/
- 10. 歐盟執委會宏觀經濟報告, https://ec.europa.eu

三、臺西雙邊經貿關係概況

•	2020年1-8月貿易總額:11億3,263萬美元	
•	2018 年貿易總額:19 億 4,108 萬美元	● 2020年1-8月西班牙為我國第30大貿易夥伴● 2019年西班牙為我國第29大貿易夥伴
•	2016 年貿易總額: 15 億 4,660 萬美元2015 年貿易總額: 17 億 8,072 萬美元	
•	2020 年 1-8 月出口總額: 6億 6,719 萬美元 2019 年我對西國出口總額: 11億 9,438 萬美元 2018 年我對西國出口總額: 12億 6,039 萬美元 2017 年我對西國出口總額: 10億 4,634 萬美元 2016 年我對西國出口總額: 8億 7640 萬美元	 2020年1-8月西班牙為我國第24大出口市場 2019年西班牙為我國第23大出口市場
•	2015年我對西國出口總額:8億7,534萬美元 2020年1-8月我自西國進口總額:4億6,543萬	
•	美元 2019年我自西國進口總額:7億6,820萬美元 2018年我自西國進口總額:6億8,068萬美元 2017年我自西國進口總額:6億9,910萬美元 2016年我自西國進口總額:6億7,020萬美元 2015年我自西國進口總額:9億537萬美元	2020年1-8月西班牙為我國第36大進口市場2019年西班牙為我國第36大進口市場
•	2020 年 1-8 月西班牙為我國於歐盟第 7 大貿易 夥伴 2019 年西班牙為我國於歐盟第 7 大貿易夥伴	 2020年1-8月西班牙為我國於歐盟第7大出口市場 2019年西班牙為我國於歐盟第7大出口市場 2020年1-8月西班牙為我國於歐盟第8大進口市場 2019年西班牙為我國於歐盟第8大進口市場

資料來源:中華民國關務署

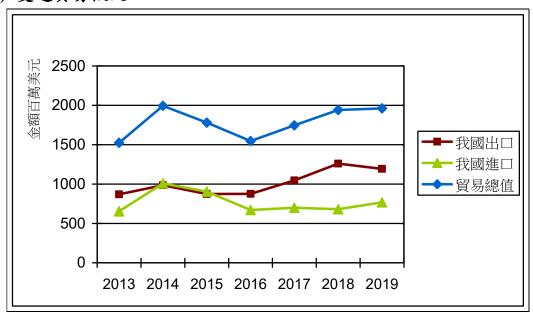
- 2020 年 1-7 月西國對我國出口總額:4億1,914 萬 美元
- 2019 年西國對我國出口總額:5億8,432萬美元
- 2018 年西國對我國出口總額:5億5,530萬美元
- 2017年西國對我國出口總額:5億5,915萬美元
- 2016 年西國對我國出口總額:5億3,538 萬美元
- 2015 年西國對我國出口總額:5億4,364 萬美元

- 2020年1-7月我國為西班牙在全球貿易出口夥伴之排名 第48名
- 2019 年我國為西班牙在全球貿易出口夥伴之排名 第60名
- 2020年1-7月我國為該國在亞洲區域貿易 出口夥伴之排名 第9名
- 2019 年我國為該國在亞洲區域貿易出口 夥伴之排名 第13名
- 2020年1-7月西國自我國進口總額:7億8,138萬 美元
- 2019 年西國自我國進口總額:14 億 8,454 萬美元
- 2018 年西國自我國進口總額:15 億 9,040 萬美元
- 2017年西國自我國進口總額:12億7,146萬美元
- 2016年西國自我國進口總額:11億6,298萬美元
- 2015年西國自我國進口總額:11億6,214萬美元

- 2020年1-7月我國為西班牙在全球貿易進口夥伴之排名 第37名
- 2019 年我國為西班牙在全球貿易進口夥伴之排名 第44名
- 2020年1-7月我國為該國在亞洲區域貿易 進口夥伴之排名 第10名
- 2019 年我國為該國在亞洲區域貿易進口 夥伴之排名 第 11 名

資料來源:西班牙對外貿易及投資促進局(ICEX)

(一) 雙邊貿易概況



	貿易總值		我國出口		我國進口		出(入)超值	
	金額	增減比%	金額	增減比%	金額	增減比%	金額	增減比%
年別	(百萬美元)	(同期)	(百萬美元)	(同期)	(百萬美元)	(同期)	(百萬美元)	(同期)
2010	1,940	24.71	1,371	20.88	569	35.03	803	12.52
2011	1,917	-1.18	1,267	-7.63	651	14.38	616	-23.23
2012	1,526	-20.43	896	-29.23	629	-3.30	267	-56.62
2013	1,524	-0.107	869	-3.014	655	4.034	215	-19.611
2014	1,994	30.896	985	13.338	1,009	54.216	-24	-111.222
2015	1,780	-10.739	875	-11.170	905	-10.318	-30	24.486
2016	1,546	-13.147	876	0.121	670	-25.976	20	-786.714
2017	1,745	12.856	1,046	19.390	699	4.313	347	68.393
2018	1,941	11.208	1,260	20.458	680	-2.635	579	66.952
2019	1,962	1.67	1,194	-4.4	768	12.81	426	-24.937

主要出口項目

我對西出口之主力產品包括經護面、鍍面或塗面之鐵或非合金鋼扁軋製品,寬度 600 公厘及以上者 (HS CODE 7210); 熱軋之鐵或非合金鋼扁軋製品,寬度 600 公厘及以上,未經被覆、鍍面、塗面者 (HS CODE 7208); 第 8711 至 8713 節所列車輛之零件及附件 (HS CODE 8714); 鋼鐵製螺釘、螺栓、螺帽等類似製品 (HS CODE 7318);機器腳踏車及腳踏車裝有輔助動力者等 (HS CODE 8711); 生質柴油及其混合物 (HS CODE 3826); 電話機 (HS CODE 8517); 非動力之二輪腳踏車及其他腳踏車 (HS CODE 8712); 第 8701 至 8705 節機動車輛所用之零件及附件 (HS CODE 8708); 冷軋 (冷延)之鐵或非合金鋼扁軋製品,寬度 600 公厘及以上,未被覆、鍍面、塗面者 (HS CODE 7209); 專用或主要用於第 8470 至 8472 節機器之零件及附件 (HS CODE 8473); 本章未列名之一般體能運動、體操、競技比賽、其他運動(包括乒乓球)或戶外遊戲用物品及設備;游泳池及袖珍游泳池 (HS CODE 9506) 等。

主要進口項目

我自西進口之主力產品包括醫藥製劑 (HS CODE 3004);未經塑性加工鋅 (HS CODE 7901);豬肉 (HS CODE 0203);石油及提自瀝青礦物之油類,但原油除外 (HS CODE 2710);小客車 (HS CODE 8703);衣箱及手提箱等 (HS CODE 4202);溶解級化學木漿 (HS CODE 4702);未經塑性加工鉛 (HS CODE 7801);新橡膠氣胎 (HS CODE 4011);陶瓷舖面磚、馬賽克磚 (HS CODE 6907);橄欖油 (HS CODE 1509);鮮葡萄酒 (HS CODE 1509)等。

資料來源:中華民國進出口貿易統計

(二) 雙邊投資概況

	依我國之統計:
	 2019年臺灣在西國投資為14萬5,000美元。
	• 1952 至 2019 年我國在西班牙投資件數 19 件,核准金額為
	達 1,222 萬 6,000 美元。主要投資業別:批發及零售業、紡
	織業、其他運輸工具製造業等。
企业工工工 工次	依西國之統計:
我對西班牙投資	• 2019年臺灣在西國投資為449萬;2018年臺灣在西國投資
	為 9,000 歐元; 2017 年臺灣在西國投資為 267 萬歐元。
	 自 1993 年至 2019 年,我國對西國之投資總額為 4,479 萬歐
	元,占西國外人投資總額 4,646.22 億歐元之 0.0096%。近 5
	年來我對西國投資總額為 1,336 萬歐元,占我國自 1993 年
	以來對西國總投資額 29.84%。
	依我國之統計:
	 2019年西國在臺灣投資69萬3,000美元。
	• 1952 至 2019 年西國在我國投資金額件數 158 件,核准金額
	為 4,527 萬美元。主要投資業別:電力設備製造業、批發及
	零售業、金融及保險業、電力及燃氣供應業、藝術、娛樂
正计工业小田次	及休閒服務業等。
西班牙對我投資	依西國之統計:
	 2019年西班牙在臺灣投資1,514萬歐元;2018年西班牙在
	臺灣投資為 41 萬 6,000 歐元; 2017 年為 439 萬歐元。
	• 依西國之統計,自 1993 年至 2019 年,西國對我國之投資
	總額為5,046萬歐元。近5年來西國對我國投資總額為2,424
	萬歐元,占西國自 1993 年以來對我國總投資額 48%。

統計資料來源:經濟部投資審議委員會、西班牙對外貿易及投資 促進局(ICEX)

(三) 雙邊重要會議及協定

重要民間會議	2017.3.24 日在馬德里召開「第9屆臺西經貿對話會議」、「第20					
	屆臺西經濟聯席會議」					
雙邊協定	1. 2019.6 工研院(ITRI)與馬德里科技大學(UPM)簽署合作備忘					
	錄。					
	2. 2019.4 歐洲台灣生技協會 (Europe-Taiwan Biotech					
	Association,ETBA)與西班牙生物科技協會(ASEBIO)簽署雙方					
	合作備忘錄。					
	3. 2018.1 經濟部智慧財產局與歐盟智慧財產局新簽「雙邊合作					
	瞭解備忘錄」					
	4. 2017.6.23 經濟部歐洲創新研發合作拓展團與西班牙工業技					
	術發展中心(CDTI)簽署「臺西雙邊創新研發合作備忘錄」					
	5. 2016.03.29 & 2016.04.14 經濟部智慧財產局與西班牙專利商					
	標局(SPTO) 簽署「專利審查高速公路備忘錄」					
	6. 2015.10.6 台西通航協定					
	7. 2015.6.30 經濟部與西班牙工業組織學院 (EOI) 攬才合作備					
	8. 2013.9.20 我國智慧財產局與西班牙專利商標局專利審查高					
	速公路合作備忘錄(新約議定中)					
	9. 2011.9.3 我國智慧財產局與西國專利商標局間簽署機關合作					
	瞭解備忘錄(2015年5月28日雙方換文同意另展延三年					
	[2017.9.3])					
	10. 2010.08.05 駐西班牙代表處及西班牙商務辦事處簽署雙邊投					
	資促進及訓練計畫合作瞭解備忘錄					
	11. 2006.3 我行政院國科會與西國高等科學合作委員會(CSIC)					
	簽署科技合作架構協議					
	M T T T D T T T T T T T T T T T T T T T					