

以「總合外交」打造民主、和平、繁榮的新台灣

2024 年我國仍舊面臨來自國際戰略環境及中國步步進逼的嚴峻挑戰，除了中美競爭加劇、俄烏戰爭持續、中東戰火不斷、南海情勢升溫、韓半島局勢變化外，同時民主台灣也面對威權中國透過外交打壓、軍事恫嚇、經濟脅迫、認知作戰及灰色地帶侵擾等複合式手段威脅，這些傳統與非傳統的安全挑戰從未停歇。

然而，台灣身處第一島鏈關鍵地位、位居世界民主防線最前緣、扮演全球供應鏈重要角色以及作為國際社會良善力量，在在印證台灣在印太地區及全球的不可或缺性，而維持台海和區域和平穩定也已然成為國際共識，受到各國的密切關注。

儘管未來國際情勢變化象徵無數個外交新局，外交部仍將秉持韌性、自信與彈性，以「總合外交」策略實踐賴總統的「價值外交」理念，發揮我國經濟優勢打造經濟日不落國，深化與友邦及理念相近國家的夥伴關係，並捍衛台灣自由民主的價值，肩負促進區域與全球民主、自由及繁榮的決心，積極推動各項外交工作，團結全球民主陣營，一同前行。

一、以民主為基礎的價值外交：持續鞏固邦交關係，深化與理念相近夥伴實質合作，提升與友好國家連結

(一) 邦誼穩固，互惠共榮

1. 高層互訪，成效斐然。

賴總統 5 月 20 日就職典禮計有我友邦國王團 1 團、總統團 3 團、總理團 4 團、副總理團 1 團、外長團 1 團及特使團 2 團來台祝賀；另賴總統於 12 月以印太地區友邦為首次出訪地點，率團出訪馬紹爾群島、吐瓦魯以及

2024 年外交工作回顧

帛琉，完成「繁榮南島 智慧永續」之旅；林佳龍部長 10 月以總統特使身分出席聖文森及格瑞那丁獨立 45 週年慶典，並訪問瓜地馬拉、聖露西亞、貝里斯以及聖克里斯多福及尼維斯；田中光政務次長 3 月以總統特使身分訪問吐瓦魯，致賀新任總理戴斐立（Feleti Teo）就職及新政府就任慶祝活動；吳釗燮前部長 1 月出訪瓜地馬拉出席新任總統及副總統就職典禮，元首外交及高層互訪成效斐然。

2. 榮邦計畫，互利共贏。

賴總統於出訪太平洋三友邦期間落實「智慧永續」、「民主永續」及「邦誼永續」三大目標，見證馬紹爾群島馬久羅醫院「人工智慧暨遠距醫療中心」成立、參訪吐瓦魯 Nauti 小學「潔淨能源計畫」執行成果，啟動帛琉「國會數位轉型計畫」；林部長促成投資考察團前進帛琉發展智慧永續產業、鼓勵台商擴大採購瓜地馬拉咖啡挺友邦、推動貝里斯白蝦進口台灣進展；吳志中政務次長以總統特使身分訪問索馬利蘭共和國，祝賀總統阿布杜拉喜（Abdirahman Mohamed Abdullahi）就任，並就公衛醫療、教育、資通訊等合作領域交換意見；多項榮邦創舉獲我友邦好評，實現共榮願景。

3. 國際場域，堅定執言。

本年聯合國會員國的 10 個友邦均以致函聯合國秘書長或在聯大總辯論執言方式助我，另聖文森及格瑞那丁等 6 友邦常代親自參與遞函，是自 2018 年以來最多；11 個具「世界衛生組織」（WHO）會員國身分的友邦均向 WHO 秘書處提案，具體展現對我國國際組織參與支持；

針對中國本年片面變更 M503 航線及擅自啟用 W122 及 W123 航線與我推動參與「國際刑警組織」(INTERPOL) 案，多個友邦均公開支持我國訴求或為我錄製執言影片，有效強化我國國際參與正當及必要性。

(二) 台美關係，堅若磐石

1. 行政部門，堅定挺台。

拜登政府上任迄今多次重申恪守「台灣關係法」及「六項保證」的對台安全承諾，迄已 19 度宣布對台軍售；白宮 3 月發布「2025 會計年度預算」，國務院編列 1 億美元「歷史性」援台預算，透過外國軍事融資 (FMF) 強化我嚇阻力；另拜登總統簽署《2024 會計年度綜合撥款法》提供我 3 億美元 FMF 軍事援助款，是美國首度明確核撥對台軍援；美國副國務卿坎博 (Kurt Campbell) 於「台灣關係法」立法 45 週年之際公開重申該法及台美夥伴關係的重要性；此外，賴總統出訪太平洋友邦期間過境美國檀香山與關島，也獲得美方高規格禮遇及重視，與政要互動熱絡。

2. 國會人脈，強勁友台。

本年賴總統於「繁榮南島 智慧永續」之旅與美國聯邦眾院榮譽議長裴洛西 (Nancy Pelosi) 及議長強森 (Mike Johnson) 等兩黨領袖視訊或通話；美國會通過涵蓋多項友台條文的《2024 會計年度綜合撥款法》及《2024 年國安緊急補充撥款法》，共計提出近 80 項友台法案，高度展現對我全方位支持；美國聯邦參、眾兩院「國會台灣連線」多名議員與美國在台協會主席羅森柏格 (Laura Rosenberger) 出席駐美代表處舉辦《台灣關係法》立法

45 週年酒會，表達對台美堅實夥伴關係的支持。

3. 實質合作，深化助台。

台美在區域民主治理、教育、海巡、公共衛生等多項領域建立對話平台，促進制度化交流，包括於 2 月簽署「台美國際發展合作備忘錄」；3 月舉行第四屆「台美印太民主治理諮商」；10 月舉行第五屆「台美經濟繁榮夥伴對話」(EPPD)，完成 EPPD 合作備忘錄續約 5 年；在美辦理「台美教育倡議」第四次高層對話，持續擴大 3 項獎學金計畫；在我與美、日、澳、加「全球合作暨訓練架構」(GCTF) 架構下舉辦 9 場海外加盟活動；另共計 4 位州長及 5 位副州長率團訪台，簽署多項合作交流備忘錄，展現雙邊拓展經貿合作的強勁動能。

(三) 台歐連結，持續提升

1. 互訪層級，日漸提高。

蕭美琴副總統當選人於 3 月訪問立陶宛、捷克、波蘭及歐洲議會；蔡英文前總統出席捷克「公元兩千論壇」(Forum 2000)，創下我國卸任元首訪法及歐洲議會首例；林部長 11 月訪問歐盟/比利時、立陶宛及波蘭，見證台歐經貿連結及人道援助合作；另第四屆「對中政策跨國議會聯盟」(IPAC) 年會 49 名國會議員、政要及歐洲議會議員訪台與會；教廷特使駐菲律賓大使布朗總主教 (Arch. Charles John Brown)、立陶宛前總統葛寶思凱德 (Dalia Grybauskaitė)、斯洛伐克前總理黑格爾 (Eduard Heger)、捷克參議院首席副議長德拉霍斯 (Jiří Drahoš)、英國蘇格蘭議會友台事務跨黨派小組共同主席格林傑 (Jamie Greene)、德國國會情報監督小組副主席暨外交

2024 年外交工作回顧

委員會成員齊舍偉特（Roderich Kiesewetter）等重量級人士均相繼訪台，深化台歐雙邊交流。

2. 印太和平，共同重視。

荷蘭首次派遣軍艦通過台灣海峽，法國及德國派遣巡防艦巡弋包含台海在內的印太區域，傳達支持台海自由航行權的訊息，以實際行動捍衛自由航行權，反制中國將台海「內水化」圖謀及「改變現狀」不法企圖，展現歐洲國家對維持印太區域和平及穩定的重視；歐洲議會通過歐盟「共同外交暨安全政策」（CFSP）及「共同安全暨防禦政策」（CSDP）兩決議案，關切中國升高台海緊張情勢並支持深化與台灣全面性夥伴關係，形塑泛歐整體友台政治氛圍，有助歐洲各國跟進強化友我作為。

3. 經貿合作，持續強化。

我國與捷克合作的「台捷民主韌性及能力建構合作計畫」在台舉辦「先進晶片研究中心」（ACDRC）啟動儀式並在捷克爾諾（Brno）舉行揭牌儀式；林部長率「台灣卓越無人機海外商機聯盟」及「國際經濟合作協會」商訪團共同訪歐，見證無人機聯盟與「立陶宛國防暨安全產業協會」簽署瞭解備忘錄，透過「強化台波經濟合作論壇」強化台歐經貿連結。

(四) 台日合作，穩健友好

1. 高層會晤，意義非凡。

8 月日本現任首相石破茂（當選自民黨總裁前）與前外務大臣前原誠司眾議員擔任「思考日本安全保障議員之會」共同團長率團訪台，期間晉見賴總統、蕭副總統；

2024 年外交工作回顧

前首相野田佳彥眾議員（現任日本最大在野黨立憲民主黨黨魁）同月訪台出席「凱達格蘭論壇」發表專題演講，過程圓滿順利、意義非凡。

2. 國會交流，賡續增溫。

立法院江啟臣副院長 3 月率朝野委員組團赴日出席「亞洲太平洋國會議員聯合會」（APPU）第 52 屆年會暨第 86 屆理事會推動國會交流，期間我方提出「籲請 APPU 會員國支持我國參與『聯合國氣候變化綱要公約』訴求」等三項決議案均順利通過，並決議由我國擔任下（53）屆年會主辦國。

3. 實質合作，穩步推進。

8 月在台召開第 6 屆「台日海洋事務合作對話會議」，為疫後首度在台舉行台日海務雙邊會議，就海上安全合作、海洋環境保育合作、漁業合作及海洋科學合作等共同關切事項交換意見。

(五) 新南向政策，不斷深化

我駐孟買辦事處 10 月正式揭牌對外運作，獲得印度各界祝賀及海內外媒體報導；續辦「臺泰智慧城」及「臺泰智慧城市論壇」，促成泰國正式予我免簽證待遇及更新投資保障協定；遴選 24 名農業青年大使分赴馬來西亞及泰國參訪，深化我國與新南向國家的農業合作交流；持續發揚「以人為本」精神，在「數位新南向」引領下開拓產、官、學合作。

二、以和平為基礎的同盟外交：捍衛全球民主陣營，發揮世界良善力量，擴大國際參與貢獻

- (一)聯合友盟及理念相近國家，反制中共無端阻撓與打壓。
本年 8 月我透過 3 友邦及澳紐協助，成功反制中國惡意打壓行徑，順利赴東加王國參與第 53 屆「太平洋島國論壇」(PIF)領袖峰會系列活動；國際接連反制中國錯誤詮釋聯合國大會第 2758 號決議案，包括 IPAC、澳洲參議院、荷蘭眾議院、瓜地馬拉國會、加拿大眾議院、英國下議院、捷克眾議院及歐洲議會紛就該決議通過友我動議，反對該決議遭錯誤詮釋及支持台灣國際參與。
- (二)台灣各界齊心援烏克蘭，彰顯我國際人道援助精神。
我國持續善用我國 5G 電信技術及高科技產業，與歐洲理念相近國家合作參與人道援烏計畫，結合優勢產業、彰顯民主自由價值，建立民主供應鏈與世界共榮，同時持續與「歐洲復興開發銀行」(EBRD)藉核安、資安及新創企業輔導等多元面向合力援烏；另與「蒙古紅十字會」及「蒙古明愛會」聯手協助蒙古嚴重雪災災後復原工作；向國際社會展現我國良善力量及人道貢獻精神。
- (三)提升各議題領域實質貢獻，凝聚支持我國際組織參與。
在台舉辦「南方黑鮪保育委員會」(CCSBT)、「亞太法定計量組織」(APLMF)以及「亞洲選舉官署協會」(AAEA)相關會議，展現我國際參與強大能量；本年 11 個友邦全數致函 UNFCCC 執秘 Simon Stiell 支持我參與「聯合國氣候變化綱要公約第 29 屆締約方大會」(UNFCCC COP29)；另舉辦海洋保育論壇、擔任「第 9 屆我們的海洋大會」(OOC 9)場內周邊會議與談，由帛琉總統惠恕仁 (Surangel Whipps, Jr.) 等友邦代表於場內會議為我執言，堅定展現對台情誼，助我累積國際參與動能。

三、以繁榮為基礎的經貿外交：展現經貿科技優勢，強化全球產經鏈結，推動榮邦八大計畫

- (一) **建立整合跨部會資源機制，積極實現「經濟日不落國」。**
協助籌設行政院「經濟外交工作小組」並主要負責其項下之「策略小組」，協助研究「經濟外交工作小組」討論之議題，期待透過跨部會整合發揮我總合國力，以我優勢領域整體輸出知識、服務及智慧解決方案，協助友邦及夥伴國家發展經濟，創造就業機會，幫助我商發掘新興市場潛在商機，共同打造「經濟日不落國」及發揮經貿外交綜效。
- (二) **籌組投資考察團前進友邦，積極實現我榮邦互惠願景。**
陸續辦理「帛琉智慧醫療合作案」、「臺瓜鏈結國際策略夥伴交流團」、「臺巴綠能科技及紡織團」及「臺巴產業合作團」，協助鞏固台灣在全球供應鏈上的優勢地位；辦理「巴拉圭智慧科技園區活化案」，藉各項經貿活動擴大我與友邦雙邊戰略產業連結。
- (三) **擴大雙多邊戰略合作連結，強化民主產業供應鏈合作。**
與斯洛伐克推動建置半導體實驗室及創新研發工作；舉辦首屆「阿曼青年論壇—人工智慧與新世界展望」；赴智利辦理「氫能產業考察團」，促成合作備忘錄簽署；與中美洲統合體（SICA）共同推動 7 項區域合作計畫；籌組「經濟外交工作小組臺菲策略合作考察團」；有益我與各國深化雙邊關係，爭取我參與「跨太平洋夥伴全面進步協定」（CPTPP）等國際組織的支持。

四、總合外交：宣揚我軟實力、提升國際形象；積極向外發

聲，凝聚友我力量；總合外交能量，發揮外交戰力

(一)運用軟實力推動公眾外交，加強宣傳我優質國際形象。

本年3及9月與以色列簽署觀光合作共同宣言及文化合作協定，發揚台灣觀光及文化魅力；2月安排3支外交小尖兵優勝隊伍參訪紐西蘭及澳洲政學僑界及與當地高中生交流，助我青年拓展國際視野；8月50位國際青年大使訪問中美洲友邦貝里斯和瓜地馬拉，期間與多位友邦政要互動，推廣台灣優質農產品，廣受矚目；規劃於兩年內倍增外交部「台灣獎學金」核錄名額，運用我優質教育培植友邦及友好國家人才，拓展國際友我人脈。

(二)積極多元向全球媒體發聲，有效匯聚國際挺台輿論。

協助20國的78家媒體、169名記者在台駐點；安排34國的132家、247位國際媒體記者來台採訪總統就職慶祝活動；籌組軟實力、西語國家、印太/新南向、產業供應鏈、日本、國慶及3團政經記者團等9國際媒體團，邀約66國、125名記者訪台；辦理「凱達格蘭論壇：2024印太安全對話」，邀請來自美、日、歐等理念相近國家政要與學者，促進國際各界更加關注印太和平與安全，獲國際主流媒體爭相報導及社群媒體大量曝光；創意經營外交部留台校友會（TAA）臉書粉專，成立甫一年追蹤人數已逾9千人，觸及人數到達27萬人。積極爭取國際挺台報導及輿論，有效凝聚海外友我人脈及支持力量。

(三)結合公私部門外交資源，創新提升多元外交戰力。

全面精進新進外交人員培訓課程，培養職能與跨領域整合能力，增強我國整體外交戰力；設置「INGO在臺灣

設點專區」，迄已協助 10 多個重要國際非政府組織（INGO）來台設點並展現成效，持續擴大全球民主社群在台群聚效益；配合聯合國「第 68 屆婦女地位委員會」（CSW 68）大會召開期間，與我 NGO 夥伴共赴紐約辦理「台灣性別平等週」女力外交專案，成功拓展我國國際參與空間；協助我國運動代表團（隊）及 NGO 參加「2024 年巴黎奧林匹克/帕拉林匹克運動會」等各項國際賽事，推動體育外交。

(四)精進領務便民措施，達致數位政府治理。

改善疫後護照申辦量遽增、民眾久候情形，善用我國科技優勢積極開發多元申辦管道，9 月開辦「有條件式線上申換護照」試辦措施，開啟智慧政府數位治理里程碑，試辦迄今數千位民眾受惠，預計 2025 年起正式實施；基於人倫考量放寬國人、國人外籍配偶及各類在台外國人士外籍父母來台探親簽證待遇，落實賴總統減輕新住民育兒負擔及重視新住民權益的政見；放寬特定國家人士與我國人結婚依親面談規定，達致簡政便民綜效。

結語

展望 2025 年，國際社會迎向地緣政治新篇章，外交部將秉持自信及韌性，並以專業且彈性的態度把握新局、善用優勢與克服困境，發揚民主、和平及繁榮的價值，總合各界外交動能，讓台灣持續在全球發光發熱。